

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THU HÀ

QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN TẠI
BỆNH VIỆN SẢN - NHI TỈNH BẮC NINH

LUẬN VĂN THẠC SĨ
THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN, NĂM 2019

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THU HÀ

**QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN TẠI
BỆNH VIỆN SẢN - NHI TỈNH BẮC NINH**

Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ
THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. NGUYỄN THỊ HỒNG YẾN

THÁI NGUYÊN, NĂM 2019

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu độc lập của riêng tôi. Các số liệu và kết quả nêu trong luận văn là trung thực và chưa từng được công bố trong bất kỳ công trình nào khác. Các số liệu trích dẫn trong quá trình nghiên cứu đều có nguồn gốc rõ ràng.

Tác giả luận văn

Nguyễn Thu Hà

LỜI CẢM ƠN

Qua quá trình nghiên cứu làm luận văn, tôi đã nhận được sự giúp đỡ, ủng hộ của cô giáo hướng dẫn, các anh, chị, đồng nghiệp, bạn bè và gia đình tôi đã tạo điều kiện để tôi có thể hoàn thiện luận văn này.

Trước tiên, tôi xin chân thành cảm ơn TS. Nguyễn Thị Hồng Yến, cô giáo hướng dẫn luận văn cho tôi, cô đã giúp tôi có phương pháp nghiên cứu đúng đắn, nhìn nhận vấn đề một cách khoa học, logic, qua đó đã giúp cho đề tài của tôi có ý nghĩa thực tiễn và có tính khả thi.

Tiếp theo, tôi xin chân thành cảm ơn Ban Lãnh đạo Bệnh viện Sản - Nhi đã giúp tôi nắm bắt được thực trạng, cũng như những vướng mắc và đề xuất trong công tác đổi mới cơ chế tài chính tại Bệnh viện Sản - Nhi tỉnh Bắc Ninh.

Cuối cùng, tôi xin chân thành cảm ơn lãnh đạo, các đồng nghiệp, bạn bè và gia đình đã góp ý và tạo điều kiện cho tôi để tôi có thể hoàn thành luận văn này./.

Tôi xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, tháng 8 năm 2018

Tác giả luận văn

Nguyễn Thu Hà

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Một số đóng góp chủ yếu của luận văn.....	3
5. Kết cấu của luận văn	3
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN TẠI BỆNH VIỆN CÔNG LẬP	4
1.1. Cơ sở lý luận	4
1.1.1. Khái niệm, đặc điểm, vai trò của bệnh viện công lập	4
1.1.2. Quản lý chi thường xuyên tại bệnh viện công lập	9
1.1.3. Nội dung của quản lý chi thường xuyên tại bệnh viện công lập.....	17
1.1.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý chi thường xuyên tại bệnh viện công lập	24
1.2. Cơ sở thực tiễn	27
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý chi thường xuyên của một số bệnh viện công lập	27
1.2.2. Bài học kinh nghiệm về quản lý chi thường xuyên cho bệnh viện Sản - Nhi tỉnh Bắc Ninh	33
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	34
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	34
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	34
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	34
2.2.2. Phương pháp xử lý số liệu.....	36

2.2.3. Phương pháp phân tích.....	37
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	37
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu chuyên môn của Bệnh viện	38
2.3.2. Chỉ tiêu đánh giá công tác lập dự toán.....	38
2.3.3. Chỉ tiêu đánh giá công tác thực hiện dự toán.....	38
2.3.4. Nhóm chỉ tiêu về nhiệm vụ chi	38
Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN TẠI BỆNH VIỆN SẢN - NHI TỈNH BẮC NINH	40
3.1. Giới thiệu khái quát về Bệnh viện Sản - Nhi tỉnh Bắc Ninh.....	40
3.1.1. Quá trình hình thành và phát triển của bệnh viện Sản - Nhi tỉnh Bắc Ninh.....	40
3.1.2. Chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức của Bệnh viện Sản - Nhi tỉnh Bắc Ninh.....	40
3.1.3. Cơ cấu tổ chức Bệnh viện.....	42
3.1.4. Kết quả các hoạt động của Bệnh viện Sản - Nhi tỉnh Bắc Ninh.....	44
3.2. Thực trạng quản lý chi thường xuyên tại bệnh viện Sản - Nhi tỉnh Bắc Ninh	46
3.2.1. Tình hình thực hiện thu tại bệnh viện Sản - Nhi tỉnh Bắc Ninh	46
3.2.2. Thực trạng quản lý chi thường xuyên của Bệnh viện Sản - Nhi tỉnh Bắc Ninh.....	48
3.2.3. Công tác kế toán, quyết toán.....	63
3.2.4. Công tác thanh tra, kiểm tra	66
3.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý chi thường xuyên tại Bệnh viện Sản - Nhi tỉnh Bắc Ninh	69
3.3.1. Các yếu tố khách quan	69
3.3.2. Các yếu tố chủ quan	72
3.4. Đánh giá chung quản lý chi thường xuyên tại Bệnh viện Sản - Nhi tỉnh Bắc Ninh.....	73
3.4.1. Kết quả đạt được	74

3.4.2. Hạn chế và nguyên nhân	75
Chương 4. GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN TẠI BỆNH VIỆN SẢN - NHI TỈNH BẮC NINH.....	78
4.1. Phương hướng tăng cường quản lý chi thường xuyên tại Bệnh viện Sản - Nhi tỉnh Bắc Ninh	78
4.1.1. Định hướng phát triển của ngành y tế về quản lý tài chính bệnh viện công.....	78
4.1.2. Phương hướng tăng cường quản lý chi thường xuyên tại Bệnh viện Sản - Nhi tỉnh Bắc Ninh	79
4.2. Giải pháp tăng cường quản lý chi thường xuyên tại Bệnh viện Sản - Nhi tỉnh Bắc Ninh	82
4.2.1. Xây dựng hệ thống định mức, tiêu chuẩn chế độ chi tiêu nội bộ hợp lý.....	82
4.2.2. Tăng cường các biện pháp quản lý chi thường xuyên tại bệnh viện.....	84
4.2.3. Định hướng lại mô hình phát triển của bệnh viện; tăng cường cơ sở vật chất, đưa tiến bộ tin học ứng dụng vào công tác quản lý tài chính; đồng thời tăng cường đội ngũ bác sỹ và cán bộ chuyên môn	86
4.2.4. Xây dựng đội ngũ cán bộ tài chính kế toán chuyên trách có tinh thần trách nhiệm, có nghiệp vụ cao.....	90
4.2.5. Tăng cường hoạt động kiểm tra, đánh giá quản lý tài chính nội bộ	91
4.3. Điều kiện để thực hiện giải pháp.....	91
4.3.1. Đối với Nhà nước và Bộ Y tế	91
4.3.2. Đối với Sở Y tế tỉnh Bắc Ninh.....	92
KẾT LUẬN	94
TÀI LIỆU THAM KHẢO	95
PHỤ LỤC	98

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

BHYT	:	Bảo hiểm y tế
BV	:	Bệnh viện
CBCNVC	:	Cán bộ công nhân viên chức
CBYT	:	Cán bộ y tế
CNTT	:	Công nghệ thông tin
DT	:	Dự toán
KBNN	:	Kho bạc Nhà nước
KCB	:	Khám chữa bệnh
NSNN	:	Ngân sách Nhà nước
TCKT	:	Tài chính kế toán
TH	:	Thực hiện
TSCĐ	:	Tài sản cố định
UBND	:	Ủy ban nhân dân
XDCB	:	Xây dựng cơ bản

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 2.1.	Bảng phân tích nhân khẩu học đối tượng nghiên cứu	35
Bảng 2.2.	Thang đo Likert Scale	36
Bảng 3.1.	Kết quả thu tài chính của bệnh viện Sản - Nhi tỉnh Bắc Ninh giai đoạn 2015-2017	47
Bảng 3.2.	Dự toán chi nguồn kinh phí hoạt động thường xuyên của Bệnh viện Sản - Nhi tỉnh Bắc Ninh giai đoạn 2015-2017 ..	50
Bảng 3.3.	Đánh giá công tác lập dự toán chi thường xuyên	53
Bảng 3.4.	Kết quả thực hiện chi thường xuyên của Bệnh viện Sản - Nhi tỉnh Bắc Ninh giai đoạn 2015-2017	54
Bảng 3.5.	Nội dung và tỷ trọng các khoản chi thường xuyên của Bệnh viện Sản - Nhi tỉnh Bắc Ninh giai đoạn 2015-2017	55
Bảng 3.6.	Hệ số thu nhập tăng thêm của Bệnh viện Sản - Nhi tỉnh Bắc Ninh năm 2017	58
Bảng 3.7.	Đánh giá công tác tổ chức thực hiện chi thường xuyên	63
Bảng 3.8.	Kết quả thực hiện quyết toán chi thường xuyên của Bệnh viện Sản Nhi tỉnh Bắc Ninh giai đoạn 2015-2017	64
Bảng 3.9.	Đánh giá công tác quyết toán	65
Bảng 3.10.	Đánh giá công tác kiểm tra tài chính	68

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Con người là nhân tố quyết định đến sự phát triển của quốc gia vì con người là chủ thể sáng tạo ra mọi nguồn của cải và tinh thần của chính quốc gia đó. Song, đối với mỗi con người cụ thể thì sức khoẻ lại là yếu tố quyết định đến mọi mặt hoạt động trong đời sống. Chăm lo phát triển nguồn lực con người và thực hiện công bằng xã hội là một trong những vấn đề cốt lõi để Việt Nam có thể thực hiện mục tiêu công nghiệp hoá, hiện đại hoá đất nước. Chiến lược con người có thể được coi là chiến lược hàng đầu của các nước trên thế giới nói chung và Việt Nam nói riêng. Trong đó, sức khoẻ con người đang là tài sản quý giá nhất, là nguồn lực cần thiết có vai trò quyết định đối với sự đi lên và phát triển kinh tế của đất nước. Đảng ta đã khẳng định: “Sức khỏe không chỉ là tài sản của mỗi người, mỗi quốc gia mà còn là tài sản của nhân loại”. Vì vậy, việc chăm sóc sức khỏe nhân dân trong chiến lược phát triển kinh tế xã hội là rất quan trọng và cần thiết.

Trong những năm qua, nhằm thực hiện tự chủ tài chính, chính sách xã hội hóa các hoạt động y tế và công tác quản lý tài chính theo Nghị định số 16/2015/NĐ-CP của Chính phủ, các đơn vị sự nghiệp y tế đã có rất nhiều cố gắng và những chuyển biến tích cực trong công tác quản lý tài chính của mình, kéo theo đó là chất lượng phục vụ cũng được tăng lên đáp ứng đáp ứng được phần lớn nhu cầu khám chữa bệnh của người dân. Tuy nhiên, qua thực tế khảo sát cho thấy, công tác quản lý chi thường xuyên tại Bệnh viện Sản - Nhi tỉnh Bắc Ninh còn một số hạn chế như: Công tác lập dự toán chưa được lãnh đạo đơn vị thật sự quan tâm, dẫn đến tình trạng kế hoạch lập không sát với thực tế; công tác kiểm tra, giám sát trong quá trình chấp hành dự toán còn bị xem nhẹ, công tác quyết toán thực hiện còn chậm,... dẫn tới lãng phí. Những hạn chế đó đòi hỏi phải có biện pháp khắc phục để hoàn thiện hơn nữa công tác quản lý chi thường xuyên của bệnh viện, phù hợp với cơ chế tự chủ tài chính như hiện nay.